

第2次
上越市総合公共交通計画
（後期再編計画）

《令和6年度～令和9年度》

令和8年3月一部改定
上越市

目 次

| | |
|------------------------|----|
| 第1章 計画の概要 | 1 |
| 1 計画の背景と目的 | 1 |
| 2 計画の位置付け | 1 |
| (1) 活性化再生法に基づく地域公共交通計画 | 1 |
| (2) 上位計画及び関連計画との整合 | 2 |
| ① 上越市第7次総合計画 | 2 |
| ② 上越市都市計画マスタープラン | 5 |
| ③ 上越市立地適正化計画 | 6 |
| ④ その他の各政策分野における計画 | 7 |
| 3 本計画が対象とする公共交通 | 7 |
| 4 計画の対象区域 | 8 |
| 5 計画期間 | 8 |
| 第2章 上越市の概況 | 9 |
| 1 地勢 | 9 |
| 2 人口の推移と将来推計 | 10 |
| 第3章 公共交通を取り巻く現状 | 11 |
| 1 公共交通に対する市民ニーズ | 11 |
| (1) 利用者層 | 11 |
| (2) 高齢者を取り巻く状況 | 14 |
| (3) 公共交通に対する市民の意識 | 15 |
| 2 公共交通の利用状況 | 17 |
| (1) 利用者数の推移 | 17 |
| ① 鉄道 | 17 |
| ② バス | 17 |
| ③ タクシー | 18 |
| ④ 市営バス | 18 |
| ⑤ 予約型コミュニティバス | 18 |
| (2) 市民の移動手段の状況 | 20 |
| 3 公共交通に対する市の負担 | 24 |
| (1) 鉄道 | 24 |
| (2) バス | 25 |
| (3) 市営バス | 26 |

| | | |
|-----|--|----|
| 4 | 公共交通を取り巻く環境の変化 | 27 |
| (1) | 運転手不足 | 27 |
| (2) | 地域公共交通の再構築に向けた国の取組及び制度改正 | 28 |
| (3) | 技術の進歩（ICT、脱炭素） | 31 |
| 5 | 現行計画の目標達成状況 | 32 |
| (1) | 上越市第2次総合公共交通計画 | 32 |
| (2) | 上越市第2次総合公共交通計画における再編計画及び公共交通 の利用促進の取組 | 34 |
| 第4章 | 計画の基本方針及び目標 | 37 |
| 1 | 市民の日常生活における移動手段の確保 | 37 |
| 2 | 公共交通ネットワークの持続可能性の確保 | 38 |
| 第5章 | 取組方針 | 39 |
| 1 | バス路線の役割分担に基づく再編の考え方 | 39 |
| 2 | バス路線の評価と方向性の検討 | 42 |
| 3 | 多様な移動手段の検討 | 45 |
| 4 | バス路線がない地域の移動手段の確保 | 46 |
| (1) | 基本的な考え方 | 46 |
| (2) | 住民の互助による輸送 | 47 |
| ① | 互助による輸送の取組 | 47 |
| ② | 上記①の取組に対する市の支援 | 47 |
| (3) | 近所の助け合いによる輸送 | 49 |
| ① | 住民同士が支え合う取組の展開 | 49 |
| ② | 「近所の助け合い」の取組に対する市の支援 | 49 |
| (4) | 地域における各種輸送サービスとの連携 | 50 |
| 5 | 鉄道 | 51 |
| 6 | 公共交通を利用しやすい環境の整備 | 51 |
| 第6章 | 主要施策 | 52 |
| 1 | バス路線の再編計画 | 52 |
| (1) | 概要 | 52 |
| (2) | 地域別の再編計画 | 52 |
| ①-1 | 合併前の上越市（幹線） | 53 |
| ①-2 | 合併前の上越市（正善寺線、高田南循環線） | 57 |
| ② | 安塚区 | 59 |

| | |
|------------------------------------|----|
| ③ 浦川原区 | 61 |
| ④ 大島区 | 63 |
| ⑤ 牧区 | 65 |
| ⑥ 柿崎区 | 67 |
| ⑦ 大潟区 | 69 |
| ⑧ 頸城区 | 71 |
| ⑨ 吉川区 | 73 |
| ⑩ 中郷区 | 75 |
| ⑪ 板倉区 | 77 |
| ⑫ 清里区 | 79 |
| ⑬ 三和区 | 81 |
| ⑭ 名立区 | 83 |
| (3) 再編の実施時期 | 85 |
| (4) バス路線の維持確保のための補助制度の活用 | 87 |
| (5) バス路線の廃止地域及び公共交通がない地域への対応 | 95 |
| 2 公共交通の利用促進の取組 | 96 |
| (1) 分かりやすい情報提供 | 96 |
| ① 上越市内公共交通総合時刻表の作成 | 96 |
| ② バス車両の系統番号の表示 | 96 |
| ③ バス停留所・案内所等における表示、車内アナウンスの多言語化 | 96 |
| ④ バスロケーションシステムの運用 | 96 |
| ⑤ 公共交通に関する情報を集約したホームページの運用 | 96 |
| ⑥ 経路検索サイトによるバス運行の情報検索サービスの継続 | 97 |
| (2) 公共交通を利用しやすくするサービスの向上 | 97 |
| ① お得な乗車券等の発行 | 97 |
| ② 施設と連携した割引サービス | 97 |
| ③ 通学100円バスの運行 | 97 |
| ④ デマンド運行の予約の負担軽減 | 97 |
| ⑤ MaaS (Mobility as a Service) の検討 | 97 |
| (3) モビリティ・マネジメント | 98 |
| ① バス利用促進イベントの開催 | 98 |
| ② 鉄道利用促進イベントの開催など | 99 |
| ③ 夏休み小・中・高校生「バス乗車体験」キャンペーン | 99 |

| | |
|------------------------|-----|
| ④ バスの乗り方教室 | 99 |
| ⑤ 列車を見たら手を振ろうキャンペーン | 99 |
| ⑥ 高齢者向け啓発資料の配布 | 99 |
| ⑦ 公共交通出前講座の実施 | 99 |
| 3 大雪時における公共交通の確保 | 100 |
| 4 新しい技術の活用に向けた検討 | 102 |
| 第7章 計画の進捗管理・目標の達成状況の評価 | 103 |
| 1 基本方針の評価 | 103 |
| 2 施策の評価 | 104 |
| (1) バス路線の再編の評価 | 104 |
| (2) 利用促進策の評価 | 104 |
| 3 評価体制 | 104 |
| 用語解説 | 105 |
| (参考) 策定経過 | 112 |